**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля Губахинского городского округа за 2015 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

**Муниципальный земельный контроль**

Порядок исполнения муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Губаха» регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации; Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ; Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановлением Правительства Пермского края от 14.04.2015 № 222-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края», Положением об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края, утвержденного постановлением администрации г. Губаха от 05.08.2015 № 843.

**Муниципальный жилищный контроль**

Порядок исполнения муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Губаха» регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ;

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный Закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 09.10.2013 года № 1555 «О муниципальном жилищном контроле на территории городского округа «Город Губаха» пермского края»;

Постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 24.02.2014 года № 232 «Об утверждении Положения об отделе по муниципальному жилищному контролю управления ЖКХ и инфраструктуры администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края»;

Постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 16.10.2013 года № 1601 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Губаха»;

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципального лесного контроля.

Настоящий доклад подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федерального Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Постановления администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 21.06.2013г. № 878 «Об осуществлении муниципального контроля».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Муниципальный земельный контроль** на территории городского округа «Город Губаха» осуществляет отдел по земельным отношениям администрации города Губахи.

Уполномоченное должностное лицо для осуществления муниципального земельного контроля - ведущий специалист по муниципальному земельному контролю отдела по земельным отношениям.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

- обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- порядка переуступки права пользования землей;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

- соблюдением выполнения требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и с определенным видом разрешенного использования;

- исполнения предписаний органа по муниципальному земельному контролю по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Основными задачами муниципального земельного контроля являются:

- обеспечение соблюдения индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами, требований земельного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Пермского края, актов органов местного самоуправления городского округа «Город Губаха» в области земельных отношений.

- защита интересов городского округа «Город Губаха».

Главным инструментом взаимодействия и регулирования деятельности различных субъектов земельного контроля на территории городского округа «Город Губаха» является процедура заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. В настоящее время действует соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (Росреестр).

Основными задачами заключения соглашений являются:

исключение дублирования деятельности посредством рационального распределения объектов и функций контроля;

мобилизация сил при пресечении комплексных правонарушений.

Взаимодействие выражается в направлении материалов по результатам проведенных проверок при наличии доказательств, свидетельствующих о земельном правонарушении.

Муниципальный жилищный контроль на территории городского округа «Город Губаха» осуществляет отдел по муниципальному жилищному контролю Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Города Губаха» Пермского края.

Целями муниципального жилищного контроля являются:

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;

- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;

- обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда;

- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда.

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа «Город Губаха».

Отдел муниципального жилищного контроля в соответствии с возложенными на них задачами, выполняют следующие функции - проводит проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципальный лесной контроль на территории городского округа «Город Губаха» в 2015 году не организован и не проводился по следующим причинам:

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) местного значения отсутствуют. Все 9 ООПТ, расположенные в границах Губахинского городского округа, имеют статус регионального значения.

В соответствии с п. 2 ст. 27 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы. Администрация городского округа «Город Губаха» Пермского края исполняет охранные обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы регионального значения в соответствии с соглашением, заключённым между муниципалитетом и Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Согласно ст. 98 Лесного кодекса РФ на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со ст. 84 Лесного кодекса РФ и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со ст. 84 ЛК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относятся:

- владение, пользование, распоряжение такими лесными участками;

- установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды;

- установление ставок платы за единицу объема древесины;

- разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов (ст. 87 ЛК РФ), а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов (ст. 88 ЛК РФ);

- осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков;

- организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

Кроме того, органы местного самоуправления осуществляют разработку и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса.

Таким образом, органы местного самоуправления обязаны осуществлять муниципальный лесной контроль лишь в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности. Такие участки на сегодняшний момент отсутствуют.

На территории Губахинского городского округа имеется необходимость в проведении лесоустройства. В 2014 году было вынесено решение Губахинского городского суда от 19 марта 2014 года по делу № 2-48/2014 в отношении администрации городского округа «Город Губаха» об обязанности проведения работ по лесоустройству до 31 декабря 2014 году. По договоренности с судом было решено перенести исполнение данного решения на 2015 год.

На основании ст. 67 Лесного кодекса РФ лесоустройство включает в себя целый комплекс работ:

1) проектирование лесничеств и лесопарков;

2)проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;

3) проектирование лесных участков;

4) закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков;

5) таксацию лесов;

6) проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. Геодезические и картографические работы проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года N 209-ФЗ «О геодезии и картографии». В случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 настоящей статьи, местоположение границ может быть закреплено на местности с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) указано на картах лесов.

Картографические работы были проведены в 2014 году. Генеральным планом, утверждённым решением Губахинской городской Думы I созыва № 218 от 06.11.2014 и Правилами землепользования и застройки Губахинского городского округа Пермского края, утверждёнными решением Губахинской городской Думы I созыва № 222 от 06.11.2014 утверждены зоны лесов, перечисленных в статье 102 Лесного кодекса РФ – это зона РЗ-1. Муниципальной программой «Управление земельными ресурсами и имуществом» (подпрограмма «Территориальное планирование»), утверждённой постановлением администрации городского округа «Город Губаха» от 05.08.2015г. № 844 предусматривается проведение лесоустройства: изготовление проектов: 480 тыс. рублей - 2015 год; 430 тыс. рублей - 2016 год; проведение геодезических и кадастровых работ – 2017 год.

Данные работы в 2015 году не были выполнены.

В стадии разработки находится административный регламент на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения. Контроль за подрядными организациями осуществляется визуально без составления актов.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль, (далее – должностные лица) утверждается Постановлением главы администрации городского округа «Город Губаха».

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному жилищному контролю, в 2015 году не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

Финансовое обеспечение исполнения функций по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, в границах городского округа, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципального лесного контроля в 2015 году не осуществлялось и средства из бюджета округа не выделялись.

б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю: нет

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации: нет

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю: нет

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю: нет

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах округа объектов земельных отношений направлен на предупреждение, выявление, пресечение и предотвращение правонарушений законодательства в области земельных отношений, соблюдения обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных Правительством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Пермского края, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа «Город Губаха»

За отчетный период по муниципальному жилищному контролю проведена 1 внеплановая проверка.

В 2015 году муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, в границах городского округа, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципального лесного контроля не осуществлялся

В 2015 году эксперты и экспертные организации при проведении мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей муниципального земельного контроля на 2015 год предусматривал проверки в отношении 7-ми индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 01.01.2016 года проведено – 8 проверок (в отношении одного из ИП составлено два акта – по 2-м земельным участкам. В ходе проведенных мероприятий выявлено 1 нарушение. Для составления протокола об административном нарушении материалы проверки переданы в Губахинский отдел Управления Росреестра по Пермскому краю.

Проводятся проверки в жилищной сфере по заявлениям жителей городского округа «Город Губаха» Пермского края о нарушении в сфере жилищного законодательства.

В 2015 году муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, в границах городского округа, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципального лесного контроля не осуществлялся.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности муниципального земельного контроля использованы следующие показатели:

выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок – 100%;

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в Управление Федеральной службы Государственной регистрации о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок – 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%;

доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%.

Для анализа и оценки эффективности муниципального жилищного контроля использованы следующие показатели:

выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок – план проверок на 2015 год не утверждался.

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в Управление Федеральной службы Государственной регистрации о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок – 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%;

доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%.

Показатели эффективности муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципальный лесной контроль и данные их анализа на основе анализа сведений, содержащихся в отчете об осуществлении государственного контроля (надзора), а также сведений статистических наблюдений, характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности:

- доля проведенных внеплановых проверок – 0%;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – 0%;

- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%;

- количество привлеченных к административной ответственности физических, должностных и юридических лиц – 0;

- доля общей суммы уплаченных (взысканных) административных штрафов – 0.

Анализ и оценку эффективности муниципального контроля не представляется возможным, в связи с тем, что муниципальный контроль не осуществлялся.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории округа являются:

дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;

проведение документарных проверок с использованием при этом материалов межевания земельных участков;

взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;

исполнение в полном объеме планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2016 год.

Для обеспечения целей и задач муниципального земельного контроля его необходимо осуществлять систематически, ежегодно, добиваясь устранения выявляемых правонарушений в области использования земельных участков.

В 2016 году планируется проведение проверок исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений согласно установленным срокам, а также проверок в случае поступления заявлений граждан, права которых нарушены, или поступления обращений и заявлений о фактах нарушения обязательных требований к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с такой организацией договора управления многоквартирным домом, а также нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Следует вывод, что муниципальный жилищный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения (в случаях обнаружения таковых) выявляемых недостатков, согласно обязательным требованиям.

Выводов и предложений по результатам муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципальный лесной контроль нет, так как муниципальный контроль по данным направлениям в 2015 году администрацией городского округа «Город Губаха» не осуществлялся.