**Администрация городского округа «Город Губаха»Пермского края**

****

**ДОКЛАД**

**«О развитии, совершенствовании**

**и результатах деятельности**

 **в области оценки регулирующего воздействия**

**в Губахинском городском округе Пермского края**

 **за 2017 год»**

УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации

от 31.01.2018 № 60

**г. Губаха**

**2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Общие положения | 3 |
| I | Формирование нормативно – правовой базы по оценке регулирующего воздействия | 4 |
| II | Развитие института оценки регулирующего воздействия | 5 |
| III | Популяризация института оценки регулирующего воздействия | 7 |
| IV | Результаты деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа в области оценки регулирующего воздействия в 2017 году | 7 |
| V | Основные задачи органов местного самоуправления Губахинского городского округа по оценке регулирующего воздействия на 2018 год  | 8 |

**ДОКЛАД**

**о развитии, совершенствовании и результатах деятельности**

 **в области оценки регулирующего воздействия**

**в Губахинском городском округе Пермского края**

 **за 2017 год**

**Общие положения**

Институт оценки регулирующего воздействия является центральным элементом системы эффективного регулирования при решении вопросов социально-экономического развития, повышения инвестиционной привлекательности и развитии конкуренции на территории Губахинского городского округа Пермского края.

С 2015 года органами местного самоуправления Губахинского городского округа ведется активная деятельность по исполнению поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, губернатора Пермского края и председателя Правительства Пермского края в части реализации мероприятий, направленных на совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), улучшение инвестиционного климата и создание комфортных условий для ведения бизнеса в Губахинском городском округе.

Институт оценки регулирующего воздействия основан на анализе проблем и целей проводимого органами местного самоуправления регулирования, на определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

Администрацией городского округа «Город Губаха» в целях исполнения Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовыхактов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления», Закона Пермского края от 11 декабря 2014 года № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведен ряд мероприятий, способствующих оперативному внедрению и развитию института оценки регулирующего воздействия в 2017 году.

1. **Формирование нормативно – правовой базы по оценке регулирующего воздействия**

Отчетный 2017 год является годом формирования нормативной правовой базы по оценке регулирующего воздействия и определения мероприятий по внедрению ОРВ на территории Губахинского городского округа.

Для внедрения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее- ОРВ) в Губахинском городском округе в декабре 2015 года приняты следующие нормативно – правовые акты:

1. Постановление администрации от 21 декабря 2015 года № 1446 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края»;
2. Постановление администрации от 28 декабря 2015 года № 1488 «Об утверждении Плана по популяризации института оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе Пермского края на 2016 год»;
3. Постановление администрации от 28 декабря 2015 года № 1492 «Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2016-2018 годы»;
4. Постановление администрации от 28 декабря 2015 года № 1487 «О внесении изменений в постановление администрации от 26.12.2014 № 1556 «О создании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе Пермского края».

В связи с принятием Закона Пермского края от 10.11.2016 N 17-ПК"О внесении изменений в Закон Пермского края "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности"(далее-Закон № 17-ПК) нормативная правовая база по ОРВ изменена, приняты новые документы:

 1) Постановление администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 26 декабря 2016 года № 1443 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края»;

2) Постановление администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 22 декабря 2016 года № 1432 «Об утверждении Плана по популяризации института оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе Пермского края на 2017 год»;

3) Постановление администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 27 декабря 2016 года № 1453 «Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2017-2019 годы».

В соответствии с Законом № 17-ПК Губахинский городской округ входит в число территорий Пермского края, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов является обязательным с 1 января 2017 года.

1. **Развитие института оценки регулирующего воздействия**

Создание и развитие института ОРВ на территории города Губахи осуществляется в соответствии с планом мероприятий «Дорожная карта», сформированным Министерством экономического развития Пермского края для муниципальных образований по улучшению ключевых показателей инвестиционного климата, в который включены мероприятия, направленные на эффективность института оценки регулирующего воздействия (далее «Дорожная карта»).

В целях реализации «Дорожной карты» были проведены следующие мероприятия:

1. Определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения ОРВ разработчиками проектов нормативных правовых актов. Уполномоченным органом является администрация городского округа «Город Губаха(управление экономики).
2. Разработаны и утверждены:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края;

- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края;

- порядок проведения оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Заключено Соглашение между администрацией Губахинского городского округа и автономной некоммерческой организацией «Губахинский районный бизнес- Инкубатор».

Предметом данного Соглашения является взаимодействие Сторон в целях повышения эффективности проводимой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губахинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обеспечения информационно – аналитической поддержки проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на территории Губахинского городского округа.

1. Образован коллегиальный орган - Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе при главе администрации городского округа «Город Губаха», функциями которого при проведении процедуры ОРВ являются:

- участие в рассмотрении вопросов, связанных с проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

 - содействие предпринимательских структур в реализации органами местного самоуправления политики в области развития экономики Губахинского городского округа Пермского края.

 - вовлечение предпринимателей в процесс реализации социальной политики органов местного самоуправления Пермского края.

 - содействие распространению положительного опыта предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего бизнеса и структур их поддержки.

 - содействие формированию позитивного общественного мнения о предпринимательской деятельности.

 - разработка совместно с органами местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края эффективных механизмов поддержки и конкретных мер по развитию малого и среднего предпринимательства во всех сферах экономики городского округа.

 - участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов Губахинского городского округа Пермского края, затрагивающих вопросы развития малого и среднего предпринимательства, подготовка предложений и замечаний по их проектам.

 - участие в проведении общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края и Губахинского городского округа Пермского края, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства.

Председателем Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе Пермского края является глава администрации городского округа «Город Губаха».

В состав Координационного советавходят представители некоммерческой организацией «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор», представители органов местного самоуправления городского округа, бизнес-сообщества и индивидуальные предприниматели.

1. В целях информационной поддержки на официальном сайте Губахинского городского округа (gubakha.permarea.ru)создан раздел «Оценка регулирующего воздействия», в котором размещены нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области ОРВ.
2. С участием Министерства экономического развития Пермского краяорганизовано проведение анкетирования бизнес-сообщества и индивидуальных предпринимателей по вопросам уровня и качества развития оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в Пермском крае, ссылка о проведении которого размещена на сайте городского округа..

Губахинский городской округ принимает активное участие в проведении процедуры ОРВ на уровне Пермского края.

1. **Популяризация института оценки регулирующего воздействия**

В целях популяризации института оценки регулирующего воздействия в Губахинском городском округе был утвержден план мероприятий, способствующих продвижению института оценки регулирующего воздействия среди предпринимательского сообщества округа.

В рамках утвержденных мероприятий были проведены:

1. 24 мая 2017 года прием в Единый день Предпринимателя;
2. 20 декабря 2017 года было проведено итоговое заседание Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, на котором также рассматривался вопрос оценки регулирующего воздействия, который становится неотъемлемой частью процесса подготовки нормативных правовых актов.
3. **Результаты деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа в области оценки регулирующего воздействия в 2017 году**

В сфере ОРВ в соответствии с Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/ПР «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», соответствующий протокол министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации т 13.06.2017 № 410-ПРМ –АЧ организовано обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц по утверждению стандартных требований к вывескам, их размещению и эксплуатации.

Информация размещена на официальном сайте Губахинского городского округа в разделе : «Оценка регулирующего воздействия»ttp://gubakha.permarea.ru/ ocenka\_regulirujushhego\_vozdejstvija\_/ocenka\_regulirujushhego\_vozdejstvija\_projektov\_pravovyh\_aktov\_/.

По результатам обсуждения принято решение о доработке проекта постановления администрации на основании поступивших предложений упорлномоченного по защите прав предпринимателей, прокуратуры города Губахи.

1. **Основные задачи органов местного самоуправления Губахинского городского округа по оценке регулирующего воздействия на 2017 год**

В соответствии с Законом № 17-ПК Губахинский городской округ входит в число территорий Пермского края, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов является обязательным с 1 января 2017 года.

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ на 2018 год:

* оценка воздействия регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность Губахинского городского округа, конкуренцию и структуру рынков на территории;
* обеспечение выбора наиболее эффективного варианта решения задач;
* снижение рисков, связанных с ведением нового регулирования и повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым органами местного самоуправления решениям.

Органы местного самоуправления города Губахи ставят перед собой следующие задачи на 2018 год:

1. Обеспечение обязательного проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведение экспертизы нормативных правовых актов;
2. Проведение оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Губахинского городского округа и выявление избыточных административных барьеров;
3. Проведение информационно – разъяснительной работы, продвижение и популяризация института ОРВ среди предпринимательского сообщества с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации Губахинского городского округа;
4. Проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов;
5. Оказание методической помощи в деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Губахинского городского округа в рамках проведения процедуры ОРВ по проектам муниципальных правовых актов.
6. Активное взаимодействие с Министерством экономического развития Пермского края по вопросам проведения процедуры ОРВ и обмена опытом.
7. Обучение специалистов органов местного самоуправления по дополнительной профессиональной программе «Оценка регулирующего воздействия».

Институт оценки регулирующего воздействия позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе Губахинского городского округа Пермского края.

Развитие и совершенствование института оценки регулирующего воздействия является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа на 2018 год.