



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ГУБАХА» ПЕРМСКОГО КРАЯ

30.01.2019

№ 70

**Об утверждении Доклада  
«Состояние и развитие  
конкурентной среды на рынках  
товаров и услуг Губахинского  
городского округа Пермского  
края за 2018 год»**

Во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 г. № 1738-р, руководствуясь приказом Министерства экономического развития Пермского края от 19 декабря 2016 г. №СЭД-18-02-06-168 «Об организации работы по содействию развитию конкуренции и конкурентной среды в муниципальных образованиях Пермского края»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынке товаров и услуг Губахинского городского округа Пермского края за 2018 год».
2. Постановление разместить на официальном сайте Губахинского городского округа в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по развитию территории Д.Л. Хлыбова.

Глава города –  
глава администрации

Н.В. Лазейкин

УТВЕРЖДЕН  
постановлением  
администрации  
от 30.01.2019 № 70

**Администрация города Губахи Пермского края**



**ДОКЛАД  
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ  
КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКЕ  
ТОВАРОВ И УСЛУГ ГУБАХИНСКОГО  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРМСКОГО КРАЯ»  
ЗА 2018 ГОД»**

**г. Губаха  
2019 год**

## СОДЕРЖАНИЕ:

1. Общая информация	3
2. Решение о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Губахинского городского округа	4
3. Состояние конкурентной среды в городском округе «Город Губаха»	5
3.1. Структурные показатели состояния конкуренции	5
3.2. Состояние банковской сферы на территории городского округа «Город Губаха»	13
3.3. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей	14
3.4. Деятельность филиала многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Губахинского городского округа	17
3.5. Оценка с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в Губахинском городском округе	18
3.6. Муниципальные практики	19
3.7. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках городского округа «Город Губаха»	22
4. Деятельность органов местного самоуправления городского округа «Город Губаха» по развитию конкуренции за отчетный период	23
5. Выводы и планируемые действия	24
5.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в городском округе	24
5.2. Основные достижения по развитию конкуренции в городском округе в отчетный период	25
5.3. Направления развития конкуренции в Губахинском городском округе на среднесрочную перспективу	25

## 1. Общая информация

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Губахинского городского округа Пермского края за 2018 год» (далее – Доклад) подготовлен администрацией Губахинского городского округа Пермского края с целью выполнения Приказа Министерства экономического развития Пермского края от 19.12.2016г. №СЭД-18-02-06-168 «Об организации работы по содействию развитию конкуренции и конкурентной среды в муниципальных образованиях Пермского края».

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции в Губахинском городском округе Пермского края (далее - городской округ, г. Губаха).

Цель Доклада – формирование прозрачной системы деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, жителей города Губахи и общества в целом.

Развитая конкурентная среда, в которой преобладают положительные факторы, обеспечивает сочетание конкурентоспособного, эффективного и инновационного бизнеса с защитой экономических интересов потребителей, установление минимально возможных рыночных цен, обеспечивающих вместе с тем долгосрочную финансовую стабильность наиболее эффективных предприятий.

Развитие конкуренции в экономике – это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, дозащиты прав потребителей, предпринимателей и национальной экономической политики в целом.

Основными задачами по развитию конкуренции городском округе являются:

1.Создание условий для динамичного развития отраслей экономики Губахинского городского округа;

2. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о деятельности исполнительных органов местного самоуправления Пермского края по содействию развитию конкуренции;

3. Повышение эффективности функционирования деятельности рынков г. Губахи;

4. Привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата;

5. Снижение административных барьеров;

6. Повышение конкурентоспособности городского округа и субъектов предпринимательской деятельности в целом.

Настоящий Доклад разработан администрацией городского округа «Город Губаха» (управление экономики), являющейся уполномоченным органом по вопросам содействия развитию конкуренции в Губахинском городском округе, в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Губаха» от 23 декабря 2015г. № 1455 «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Губахинском городском округе Пермского края и Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Губахинском городском округе Пермского края», в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 № 1738-р.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в городском округе «Город Губаха» по итогам 2018 года как на основе статистических и ведомственных данных, так и по результатам опросов органами местного самоуправления, общественными организациями предпринимателей и потребителей товаров и услуг городского округа.

На основании анализа конкурентной среды и результатов, проведенных мероприятий, в Докладе выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в городском округе «Город Губаха».

## **2. Решение о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Губахинского городского округа.**

Внедрение Стандарта развития конкуренции (далее – Стандарт) на территории Губахинского городского округа обеспечивается соглашением от 09.03.2016г. №СЭД-18-01-18-1/1 «О взаимодействии между Министерством экономического развития Пермского края и администрацией городского

округа «Город Губаха» Пермского края по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015г. №1738-р».

Реализация Стандарта направлена на содействие развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, а также субъектов предпринимательской деятельности.

Целями развития конкуренции в Губахинском городском округе являются:

1. создание благоприятных условий для развития конкуренции в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
2. устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. повышение качества услуг жилищно-коммунального хозяйства, услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, а также муниципальных закупок;
4. рост уровня удовлетворенности населения г. Губахи качеством предоставляемых услуг в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
5. увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению г. Губахи в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
7. повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

### **3. Состояние конкурентной среды в городском округе «Город Губаха»**

#### **3.1. Структурные показатели состояния конкуренции**

Анализ конкурентной среды проведен на основе статистических данных, результатов мониторингов и опросов хозяйствующих субъектов и потребителей Губахинского городского округа.

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов в г. Губаха. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее – Пермьстата), по состоянию на 1 января 2019 года в Губахинском городском округе зарегистрировано 293 юридических лица и 710 индивидуальных

предпринимателя. На товарных рынках городского округа отмечается незначительное снижение общего количества хозяйствующих субъектов в период с 2016 по 2018 гг. (табл. 1).

Таблица 1

**Распределение  
хозяйствующих субъектов городского округа «Город Губаха»  
за 2016-2018 гг.<sup>1</sup>**

на 1 января

год	2016	2017	2018
<b>всего</b>	1061	1015	1003
<b>юридических лиц</b>	357	333	293
<b>индивидуальных предпринимателей</b>	704	682	710

Анализ хозяйствующих субъектов за рассматриваемый период показывает, что в 2018 году численность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей снизилась на 58 единицы в сравнении с 2016 годом. Уменьшение числа хозяйствующих субъектов происходит за счет сокращения количества индивидуальных предпринимателей в малом и среднем бизнесе.

В структуре организаций малого и среднего бизнеса по видам экономической деятельности на начало 2018 года наибольшие доли занимают следующие сферы деятельности: оптовая и розничная торговля (56%); предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (25%) и транспортировка и хранение (14%) (табл. 3). Данная структура остается практически неизменной на протяжении 2016-2018 гг.

---

<sup>1</sup>Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2018 год./

Таблица 2

**Количество  
субъектов малого и среднего предпринимательства  
по видам экономической деятельности  
по состоянию на 01 января 2018 года**

№ п/п	Виды экономической деятельности	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2018	
		индивидуальные предприниматели*	организации**
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	13	4
2	Рыболовство, рыбоводство	-	-
3	Добыча полезных ископаемых	1	1
4	Обрабатывающие производства	28	25
5	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-	7
6	Строительство	55	30
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	329	54
8	Транспортировка и хранение	73	13
9	Гостиницы и рестораны	20	1
10	Транспорт и связь	12	8
11	Финансовая деятельность	1	8
12	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	24	36
13	Образование	2	21
14	Деятельность профессиональная, научная и техническая	25	11
15	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	20	11
16	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5	13
17	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	94	24
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	8	10
	<b>ВСЕГО</b>	<b>710</b>	<b>277</b>

\* Включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств, нотариусов и адвокатов

\*\*Являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства

Важным элементом экономики города Губахи являются индивидуальные предприниматели. На 1 января 2018 года в Губахинском городском округе осуществляют свою деятельность 710 индивидуальных предпринимателя, данный показатель увеличился по сравнению с количеством ИП по состоянию на 1 января 2017 года (682 ед.).

Если рассмотреть основные показатели финансово-хозяйственной деятельности по видам экономической деятельности, то можно увидеть, что наибольший доход по видам экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Губаха» приходится на следующие сферы деятельности:

- оптовая и розничная торговля - 24,4%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 23,3%;
- строительство - 14,4% (табл.3).

Таблица 3

**Основные показатели  
финансово-хозяйственной деятельности  
субъектов малого и среднего предпринимательства  
по видам экономической деятельности<\*>**

№ п/п	Виды экономической деятельности	тыс.руб.	
		Выручка малых и средних предприятий	
		тыс.руб.	%
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	24172	2,4
2	Рыболовство, рыбоводство	0	0,0
3	Добыча полезных ископаемых	0	0,0
4	Обрабатывающие производства	78729	7,8
5	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	71726	7,1
6	Строительство	145264	14,4
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	246222	24,4
8	Гостиницы и рестораны	11320	1,1
9	Транспорт и связь	49447	4,9
10	Финансовая деятельность	8707	0,9
11	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	235164	23,3
12	Образование	34	0,0
13	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	73834	7,3
14	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	19162	1,9
15	Деятельность административная и сопутствующие	208	0,0

	дополнительные услуги		
16	Деятельность профессиональная, научная, техническая	11685	1,2
17	Организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений	33734	3,3
	<b>ВСЕГО</b>	<b>1 009 408</b>	<b>100,0</b>

<\*> Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2017 год.

Если посмотреть на обороты товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства в динамике, то можно увидеть, что в сравнении с предыдущим годом обороты увеличились на 71 079 тыс.руб. (табл.4). Таблица 4

**Оборот  
товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего  
предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам  
экономической деятельности\***

№ п/п	Виды экономической деятельности	Выручка организаций, являющихся субъектами малого предпринимательства (включая микропредприятия)		
		2015	2016	2017
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9 793	8 728	24 172
2	Рыболовство, рыбоводство	0	0	0
3	Добыча полезных ископаемых	0	0	0
4	Обрабатывающее производство	54 576	73 183	78 729
5	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0	31 533	71 726
6	Строительство	184 891	179 563	145 264
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	444 433	188 055	246 222
8	Гостиницы и рестораны	8 147	8 227	11 320
9	Транспорт и связь	61 945	61 363	49 447
10	Финансовая деятельность	13 506	22 431	8 707
11	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	280 712	282 641	235 164
12	Образование	0	0	34
13	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	61 909	70 366	73 834

14	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	11 814	12 239	19 162
15	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги			208
16	Деятельность профессиональная, научная, техническая			11 685
17	Организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений			33 734
	ВСЕГО	1 131 726	938 329	1 009 408

<\*> Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2015- 2017 год.

Наиболее прибыльными являются оптовая и розничная торговля; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, строительство, деятельность ресторанов и гостиниц (табл.5).

Таблица 5

**Финансово-экономическое состояние  
субъектов малого и среднего предпринимательства  
за период 2015-2017 годы\***

№ п/п	Виды экономической деятельности	Финансовые результаты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)					
		2015		2016		2017	
		Доля прибыльных организаций, %	Доля убыточных организаций, %	Доля прибыльных организаций, %	Доля убыточных организаций, %	Доля прибыльных организаций, %	Доля убыточных организаций, %
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	50,0	50,0	100,0	-	68,8	31,2
2	Рыболовство, рыбоводство	-	-	-	-	-	-
3	Добыча полезных ископаемых	-	-	-	-	-	-
4	Обрабатывающие производства	50,0	50,0	63,0	38,0	66,7	33,3
5	Производство и	-	-	-	-	-	-

	распределение электроэнергии, газа и воды						
6	Строительство	66,7	33,3	70,0	30,0	83,3	16,7
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	84,2	15,8	77,4	22,6	77,8	22,2
8	Гостиницы и рестораны	66,7	33,3	100	-	50	50
9	Транспорт и связь	71,4	28,6	80	20	50	50
10	Финансовая деятельность	100,0	0,0	100,0	-	62,5	37,5
11	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	75,0	25,0	72,7	27,3	63,2	36,8
12	Образование	-	-	-	-	-	100
13	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	100,0	0,0	100,0	-	75	25
14	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	75,0	25,0	71,4	28,6	87,5	12,5
15	Деятельность администрации и сопутствующие дополнительные услуги	-	-	-	-	80	20
16	Деятельность профессиональная, научная, техническая	-	-	-	-	75	25
17	Организация сбора и утилизации	-	-	-	-	80	20

отходов, деятельности по ликвидации загрязнений							
ВСЕГО	75,4	24,6	75,7	24,3	73,6	26,4	

<\*> Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2015-2017 год.

Указанные результаты достигнуты благодаря реализации мероприятий муниципальных программ «Развитие территории», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхоз продукции» и др.

Достижение цели обеспечивается:

1. Путем широкого информирования предпринимателей о работе Центра поддержки предпринимательства в Пермском крае.

Центр поддержки предпринимательства, единственным учредителем которого является Пермский край, имеет статус микрофинансовой организации в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 июля 2010 г. N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" и предназначен для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Предоставлением помещений для начинающих субъектов предпринимательства в Губахинском районном Бизнес-инкубаторе, расположенном по адресу г. Губаха, ул. Никонова, д.20.

В целях определения налоговой нагрузки на малый и средний бизнес решением Губахинской городской Думы от 25.04.2013 № 69 «Об утверждении Положения о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Губахинского городского округа» установлены налоговые ставки по «упрощенке» для отдельных категорий предпринимателей, дифференцирована стоимость патентов в зависимости от территории ведения предпринимательской деятельности и расширен перечень видов деятельности по патентной системе налогообложения, введены «налоговые» каникулы для впервые зарегистрированных предпринимателей.

Данная информация доводится до представителей бизнес-сообщества г. Губахи через местную газету «Уральский шахтер», сайт городского округа и успешно пользуется спросом.

В целях построения комплексной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Губаха»:

информирование, консультирование, обучение и сопровождение предпринимателей по юридическим, финансовым, бухгалтерским, кадровым и иным вопросам ведения предпринимательской деятельности, с декабря 2016 года на территории г. Губахи на базе Городской библиотеки функционирует Центр поддержки предпринимательства.

### 3.2. Состояние банковской сферы на территории городского округа «Город Губаха»

Общее количество кредитных организаций, расположенных на территории городского округа на 1 января 2019 г. составило 17ед. (табл.6)

Таблица 6

#### Количество действующих кредитных организаций в Губахинском городском округе, ед.<sup>2</sup>

на 1 января

№ п/п	Наименование	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
1	Количество филиалов банков в городском округе	3	5	5
2	Количество микрофинансовых организаций	12	12	12

Городской округ «Город Губаха» имеет достаточно развитую банковскую сеть, которая представлена ПАО «Сбербанк России», ВТБ-24, ОАО АКБ «Клюква», ПАО «СовкомБанк», а также микрофинансовые организации.

На основании выше приведенных данных (табл.4,5,6) на территории города Губахи в финансовой сфере осуществляют деятельность 8 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель. Общий объем финансовых услуг составляет 8 707 тыс. руб. или 0,9% общего оборота производства товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства (1 009 408 тыс. руб.).

Финансовая сфера деятельности входит в число наиболее прибыльных сфер деятельности. Объем налоговых поступлений от данной сферы деятельности остался примерно на одном уровне (табл.7).

<sup>2</sup>По данным мониторинга в финансово-кредитной сфере на территории городского округа "Город Губаха"

**Показатели  
развития финансовой сферы  
за 2015-2017 годы<sup>2</sup>**

№ п/п	Наименование	2015	2016	2017
1	Объем налоговых поступлений, тыс.руб.	273	263	267
2	Объем прибыли, тыс.руб.	1545	1148	717
3	Доля прибыльных организаций, %	100,0	100,0	62,5

### 3.3. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей

Для оценки мнения хозяйствующих субъектов и потребителей по вопросам развития конкурентной среды на территории города Губахи было проведено анкетирование.

Министерством экономического развития Пермского края были разработаны анкеты для представителей хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг Губахинского городского округа.

Анкетирование позволило оценить степень удовлетворенности населения города различными видами услуг (образования, медицины, культуры и пр.).

В анкетировании приняли участие более 80 жителей города Губахи, преимущественно в возрасте от 36 до 50 лет.

Потребители отметили, что в городе малое количество организаций на рынке услуг детского отдыха и оздоровления, рынке медицинских услуг, рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, а также рынке жилищного строительства. А также отметили избыточное количество розничной торговли и фармацевтических услуг.

Анализ оценок респондентов относительно цены продукции позволил сделать вывод, что потребители в целом довольны качеством товаров и услуг на приоритетных и социально значимых рынках, однако считают цены на них несколько завышенными.

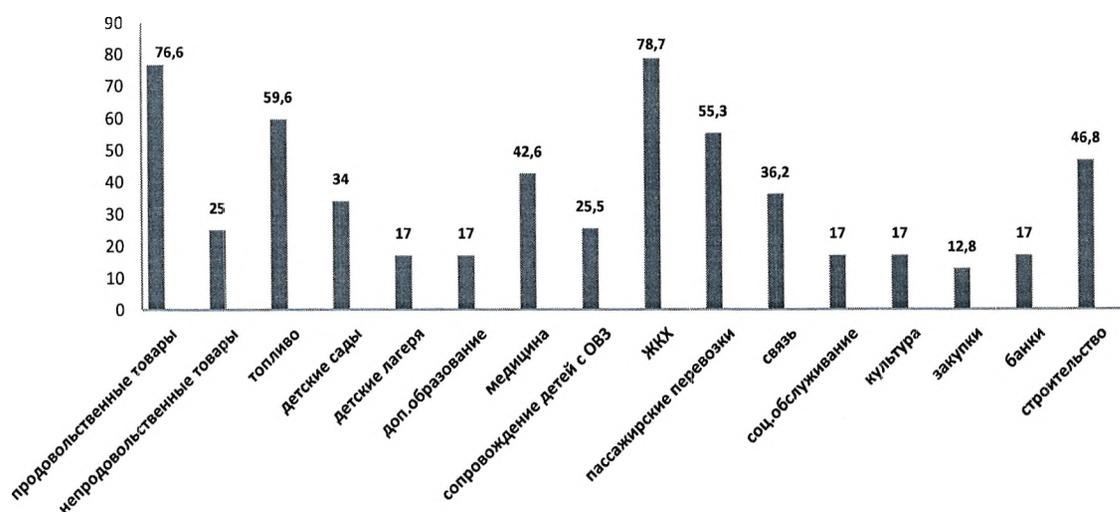
Наибольшее количество респондентов недовольны уровнем цен на следующих рынках: медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального

хозяйства, фармацевтических услуг, автомобильного топлива, жилищного строительства.

Позитивная тенденция сложилась на рынках услуг дополнительного образования детей, услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах, услуг связи и услуг в сфере культуры.

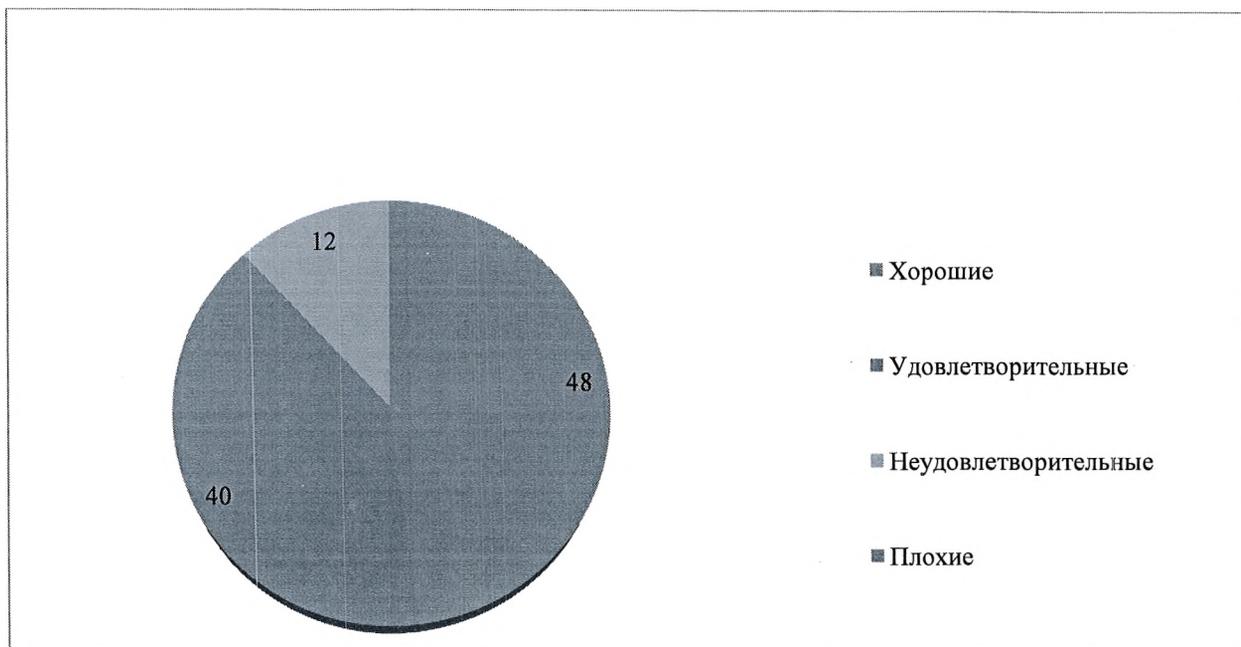
Завышенные цены по сравнению с другими регионами, по мнению респондентов, сложились на продовольственные товары, автомобильное топливо, услуги жилищно-коммунального хозяйства, услуги перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах (диаграмма 1).

**Диаграмма 1. Товары и услуги, цены на которые в Пермском крае выше по сравнению с другими регионами, %**



Общие условия ведения предпринимательской деятельности на территории Губахинского городского округа оцениваются как удовлетворенные (диаграмма 2).

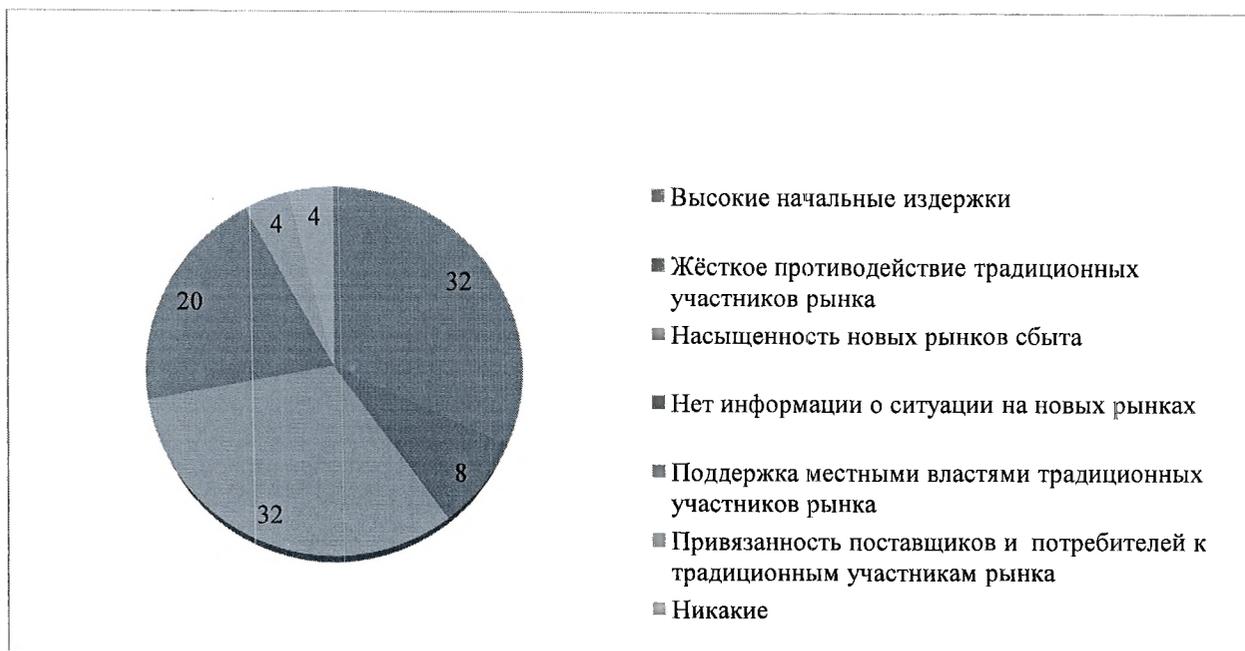
**Диаграмма 2. Общие условия ведения предпринимательской деятельности на территории Губахинского городского округа, %**



Почти 84 % респондентов отметили, что начать с нуля свой бизнес в Губахинском городском округе сложно. Также сложно компании из другого региона обосноваться на рынке города Губахи.

Существенными препятствиями при выходе на новые рынки стали высокие начальные издержки и насыщенность новых рынков сбыта (диаграмма 3).

**Диаграмма 3. Основные препятствия при выходе на новые рынки**



В ходе анализа итогов опроса выявлено, что почти каждый субъект предпринимательской деятельности сталкивается с теми или иными видами административных барьеров. Среди основных административных барьеров наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса являются высокие налоги – 48%.

Результаты данного анкетирования были использованы при разработке перечня приоритетных и социально значимых рынков и мероприятий «дорожная карта» по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Губаха».

#### **3.4. Деятельность филиала многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Губахинского городского округа**

С ноября 2015 года на территории Губахинского городского округа, по принципу «одного окна» организована деятельность филиала КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ». При этом доля граждан, имеющих доступ

к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составляет 96,95%<sup>3</sup>.

Деятельность многофункционального центра организована с соблюдением требований стандартов комфортности. В помещении МФЦ размещены информационные стенды, организованы места для оформления документов, на которых размещены образцы форм заполняемых документов, действует электронная система управления очередью, организован доступ заявителей к Единому portalу государственных услуг.

Филиал предоставляет 643 вида общественно значимых государственных и муниципальных услуг. Наиболее востребованными среди заявителей являются услуги в сфере социальной защиты населения, земельно-имущественных отношений, предпринимательства, оформления гражданства, и др.

По данным МФЦ (г. Губаха) услугами центра в 2018 году воспользовались 315 заявителя, среднее время ожидания в очереди составляет не более 0:04:51 минут.

При этом доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в 2018 году составила 95%. Жалобы по итогам деятельности МФЦ за 2018 год отсутствуют.

### **3.5. Оценка с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в Губахинском городском округе**

Оценить условия для ведения бизнеса, в том числе для развития конкуренции в Губахинском городском округе, можно по данным рейтинговых агентств.

Согласно рейтингу Федеральной службы государственной статистики за 2018 г. Губахинский городской округ занимает 3 место среди городских округов Пермского края по такому показателю как инвестиции в основной капитал на душу населения (303 574 руб.).

По информации с сайта «Оценка качества муниципальных услуг в Пермском крае» Губахинский городской округ занимает 2 место по показателю удовлетворенности населения качеством услуг (87,49%).

Нормативные документы по проведению рейтинга муниципальных образований Пермского края, итоги рейтинга за 2017 год и данные для его

---

<sup>3</sup>Письмо КГАУ «Пермский МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг» от 23.01.2019 № СЭД-20-07-01-07исх-105 «О направлении отчета за 2018 год»

формирования размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края (<http://economy.permkrai.ru/razvitie-konkurentsii/razvitie-konkurentsii-na-munitsipalnom-urovne/>).

Итоги рейтинга муниципальных образований за 2017 год утверждены решением Совета по содействию развитию конкуренции в Пермском крае.

В 2017 году из 48 муниципальных образований Пермского края г. Губаха занимал 16 строчку, находился на 15 месте в рейтинге из 41, в группе с высшим уровнем деятельности по содействию развитию конкуренции.

Итоговый рейтинг 2018 года формируется Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края до 10 марта 2019 года в соответствии с утвержденной Методикой.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Губахинскому городскому округу Пермского края Губахинский городской округ среди всех округов Пермского края занимает лидирующие позиции по таким показателям, как общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (третье место по Пермскому краю), численность воспитанников, приходящихся на 100 мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (второе место в крае), удельный вес муниципальных образований в краевых социально-экономических показателях, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг и по многим другим показателям. По данным Агентства по занятости населения Пермского края Губахинский городской округ входит в число территорий с уровнем зарегистрированной безработицы ниже, чем в среднем по Пермскому краю. Это свидетельствует о том, что состояние и развитие конкурентной среды на рынке товаров и услуг Губахинского городского округа находится на высоком уровне.

### **3.6. Муниципальные практики**

1) Утверждена и реализуется программа «Развитие малого и среднего предпринимательства» на 2017-2019 годы (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» № 36 от 23.01.2018 г), которая включает в себя мероприятия:

- финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе предоставление субсидий;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе обеспечение текущей деятельности

автономной некоммерческой организации «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор»;

- формирование положительного образа предпринимателя, популяризация роли предпринимательства в обществе;
- поддержка молодежного предпринимательства.

Общий объем финансирования в 2018 году составил 653 036 руб.

2) Утверждена и реализуется программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции» на 2017-2019 годы (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» № 39 от 23.01.2018 г), которая включает в себя мероприятие:

- предоставление субсидий фермерам, получившим гранты, единовременную помощь в 2014-2016 году.

Общий объем финансирования в 2018 году составил 150 000 руб.

3) Утверждена и реализуется программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, в Губахинском городском округе Пермского края (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» № 630 от 13.07.2018 г., которая включает в себя мероприятия:

- размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте;
- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведение семинаров, конференций, "круглых столов" с представителями юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- регулярное обобщение практики и анализ осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства;
- меры по предотвращению нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства.

4) На территории Губахинского городского округа осуществляет деятельность автономная некоммерческая организация «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор», которая осуществляет поддержку малому предпринимательству, оказывает помощь на начальной стадии развития

новых предприятий, создание условий и предоставление ресурсов для развития компаний. Общий объем финансирования в 2018 году составил 653 036 руб.

5) Проводится полугодовой мониторинг финансовой сферы, который направлен на выявление нелегальных участников микрофинансового рынка по выдаче кредитов, займов, вкладов в различные финансовые инструменты. Результаты доводятся до Пермского отделения Уральского ГУ Банка России.

6) Утверждена и реализуется программа «Развитие транспортной системы» на 2018-2020 годы (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» № 962 от 29.08.2017 г.), которая включает такое мероприятие, как организация транспортного обслуживания населения на городских автобусных маршрутах.

7) Для повышения конкурентоспособности организаций на территории Губахинского городского округа действует центр поддержки предпринимательства. В 2018 году проведены следующие мероприятия:

- 22 февраля 2018-семинар «Риск – ориентированный подход при проверке индивидуальных предпринимателей и юридических лиц Государственной инспекцией труда в 2018 году: защита прав работодателей»;

- 15 марта 2018-семинар «Он-лайн кассы и порядок ведения кассовых операций, нарушения и контроль»;

- 16 марта 2018-бесплатные индивидуальные консультации по вопросам налогообложения бизнеса, налоговым спорам и проверкам;

- 12 апреля 2018 - семинар-практикум «Составляем договор правильно. Основы договорного права для предпринимателя. Актуальные вопросы заключения договора поставки, оказания услуг, договор подряда»;

- 21 мая и 19 июня 2018 г - практикум «Социальные сети для бизнеса».

- 05 сентября 2018 г. – V региональной конференции «Охрана труда в золоте осени»;

- 12 сентября 2018 г.- семинар на тему «Соблюдение требований законодательства по розничной продаже алкогольной продукции».

В течение года на сайте г. Губахи размещалась информация по запрету продажи алкогольной продукции в установленные дни.

8) Утвержден «Перечень муниципального имущества Губахинского городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)" (Постановление администрации Губахинского городского округа № 763 от 20.07.2016 г.).

Разнообразие подходов к разработке программных мероприятий свидетельствует о важности и необходимости учёта специфики развития конкретного муниципального образования. Таким образом, лучшие муниципальные практики по итогам Рейтинга можно использовать как точки роста в деятельности власти по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата, содействию развитию конкуренции и повышению устойчивости позиций в региональном инвестиционном рейтинге.

### **3.7. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально-значимых рынках городского округа «Город Губаха»**

По результатам проведенных исследований рынков Губахинского городского округа был сформирован перечень приоритетных и социально значимых рынков, к которым относятся:

1. Рынок муниципальных закупок.
2. Рынок жилищно-коммунального хозяйства
3. Потребительский рынок и сфера услуг.
4. Рынок сельскохозяйственной продукции.
5. Стимулирование предпринимательских инициатив.

Деятельность администрации города Губаха в рамках развития конкурентной среды как активной составляющей конкурентной политики обеспечила достижение следующих целей:

1. создание благоприятных условий для развития конкуренции в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
2. устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. повышение качества услуг жилищно-коммунального хозяйства, транспортных услуг на территории городского округа;
4. рост уровня удовлетворенности населения городского округа качеством предоставляемых услуг в социально значимых отраслях экономики;
5. увеличение количества организаций негосударственного (немуниципального) сектора, оказывающих услуги населению городского округа в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
6. повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2016-2018 годов для развития конкуренции организован и проведен открытый конкурс для организации перевозок пассажиров и багажа, на условиях концессионного соглашения передан имущественный комплекс МУП МПО ЖКХ Северный Центру энергетике им. Баумана, доля закупок, которые муниципальные заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном объеме закупок, по итогам 2018 года составляет 29,2%

Несмотря на то, что законодательством основным способом закупок признается открытый конкурс, наиболее востребованным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у заказчиков является аукцион в электронной форме. Открытая борьба за получение муниципального заказа делает электронные аукционы интересными для поставщиков и соответственно наиболее конкурентными.

#### **4. Деятельность органов местного самоуправления городского округа «Город Губаха» по развитию конкуренции за отчетный период**

Органы местного самоуправления Губахинского городского округа принимают активное участие в реализации Стандарта развития конкуренции и «дорожной карты».

Согласно «дорожной карте», органы местного самоуправления:

- формируют коллегиальный совещательный орган при главе муниципального района по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и развитию конкурентной среды с включением в его состав представителей организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества муниципального района;
- разрабатывают план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкурентной среды на территории муниципального района на период 2017 – 2019 годов;
- заключают Соглашения между администрацией городского округа и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества в муниципальном районе, о взаимодействии по развитию конкурентной среды на территории муниципального образования;
- ежегодно готовят аналитическую информацию о развитии конкуренции на рынке городского округа «Город Губаха», в том числе на основе результатов опросов и мониторингов;

- направляют предложения в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Губахинского городского округа.

В период 2014-2019 годов была разработана «дорожная карта» по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории городского округа, подписано соглашение «О взаимодействии между Министерством экономического развития Пермского края и администрацией городского округа «Город Губаха» по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015г. №1738-р», подготовлены и направлены предложения Губахинского городского округа в Доклад о состоянии и развитии конкуренции по территории Пермского края, аналитическая информация о развитии конкуренции представлена в настоящем Докладе.

## **5. Выводы и планируемые действия**

### **5.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в городском округе**

Важным шагом для развития конкуренции в Губахинском городском округе стало внедрение в 2016 году Стандарта развития конкуренции.

Все показатели конкурентной среды свидетельствуют о значительном потенциале развития конкуренции.

Представители бизнеса отметили, что уровень конкуренции в Губахинском городском округе достаточно высокий. Результаты мониторинга свидетельствуют, что в целом потребители позитивно оценивают качество товаров и услуг на приоритетных и социально значимых рынках (рынок муниципальных закупок, рынок жилищно-коммунального хозяйства, рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом), однако считают цены на них несколько завышенными.

Анализ ситуации на приоритетных и социально значимых рынках области, показал, что это рынки с развитой конкуренцией. Но в тоже время существует ряд барьеров, затрудняющих деятельность хозяйствующих субъектов на данных рынках. Прежде всего, это такие административные барьеры как:

- высокие налоги;
- сложность/ длительность процедуры получения лицензий, разрешений;
- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

С учетом результатов мониторинга будут актуализироваться мероприятия «дорожной карты».

## **5.2. Основные достижения по развитию конкуренции в городском округе «Город Губаха» за отчетный период**

В рамках реализуемых в Губахинском городском округе в 2018 году направлений деятельности по развитию конкуренции основным достижением стало то, что все запланированные мероприятия и подавляющее большинство показателей «дорожной карты» выполнены.

На официальном сайте администрации городского округа «Город Губаха» по содействию развитию конкуренции был создан специальный раздел «Развитие конкуренции», на котором размещены указы, постановления регионального и муниципального уровня.

Определен уполномоченный орган, вопросы по развитию конкуренции рассматривались на заседаниях коллегиального органа, проведен мониторинг состояния конкурентной среды в г. Губаха, разработана «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции.

Активно к рассмотрению вопросов развития конкуренции подключены общественные и деловые организации Губахинского городского округа.

В результате запланированные работы в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции были выполнены в полном объеме.

## **5.3. Направления развития конкуренции в г. Губаха на среднесрочную перспективу**

В среднесрочный период в Губахинском городском округе будет продолжена работа в рамках разработанной «дорожной карты».

Основные векторы развития конкуренции области на период до 2021 года обозначены в «дорожной карте» по содействию развитию конкуренции, и состоят из двух основных блоков:

### **1. Системные направления:**

- организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг городского округа «Город Губаха»;
- оптимизация процедур муниципальных закупок посредством применения конкурентных процедур;

- устранение избыточного регулирования на муниципальном уровне и снижения административных барьеров;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в области посредством размещения информации в сети Интернет на сайте Губахинского городского округа и публикации материалов в газете «Уральский шахтер», на сайте ООО «МедиаКУБ».

2. Направления развития по каждому пункту приоритетных и социально значимых рынков:

- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;

- повышение уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа.

Важным мероприятием «дорожной карты» является организация мониторингов состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг городского округа, в том числе:

- мониторинг оценки состояния конкурентной среды и административных барьеров субъектами предпринимательской деятельности;

- мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках региона и состоянием ценовой конкуренции.

На основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды будет осуществляться актуализация «дорожной карты».

Данная работа позволит выстроить прозрачную систему действий органов местного самоуправления в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров и услуг и субъектов предпринимательской деятельности, а также исполнить поручения Президента Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, а также губернатора Пермского края и председателя Правительства Пермского края в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции на территории Пермского края.